

# 细化贫困数据分组： 中国的做法和建议

王萍萍

国家统计局住户调查办公室

# 对多数国家来说细化贫困数据分组很重要

## 世界2030议程

➤ 不落下任何一个人

➤ 17个目标和169个指标

➤ “根据官方统计基本原则，可持续发展目标相关指标根据收入、性别、年龄、种族、民族、流动状态、劳动能力、地理位置或其他特征进行分组”（联合国大会决议68/261）

# 对中国来说尤其重要

## ■ 中国2020年减贫目标

- 确保农村地区不愁吃不愁穿，确保基本教育、医疗和住房安全
- 确保现有标准以下农村贫困人口脱贫（约每年2300元，每天2.3美元）
- 缩小贫困地区农村收入、基本公共服务和全国农村平均水平的差距
- 确保全部贫困县摘帽（贫困发生率低于2%）

# 对中国来说尤其重要

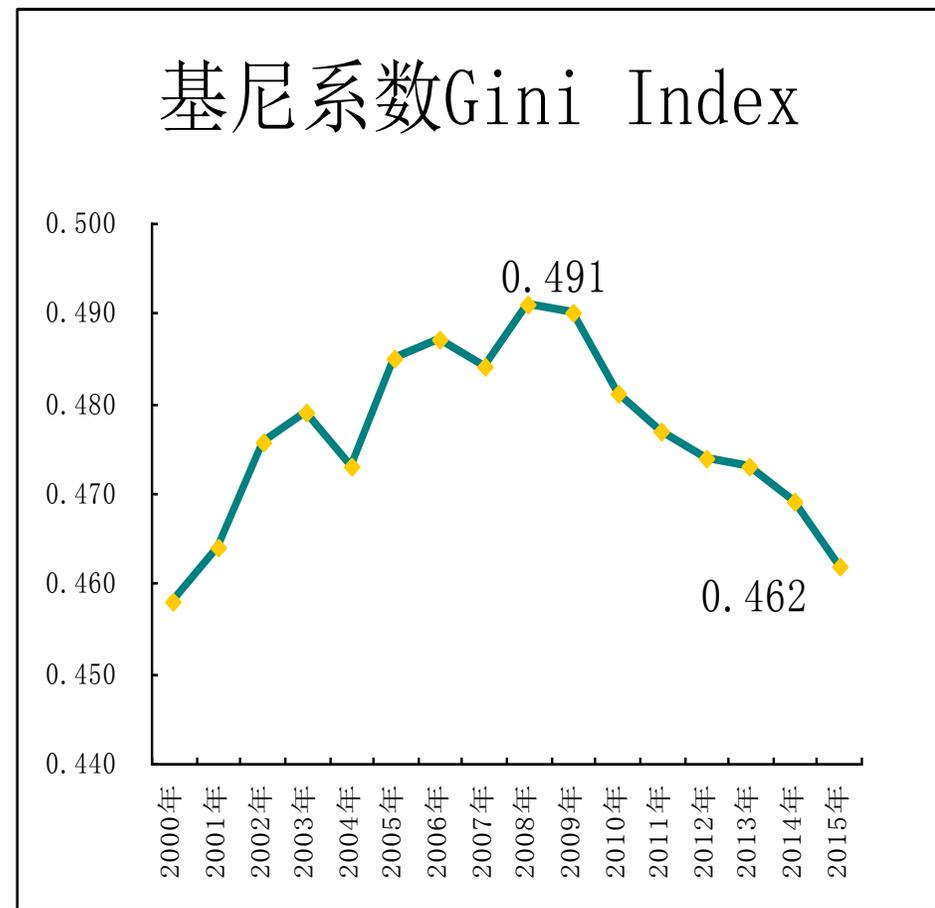
- 人口规模巨大：13.7亿人口
- 快速城镇化和大量流动人口：1.69亿农民工
- 民族较多：56个民族
- 行政层级多：6个重要级别
  - 全国
  - 省级 =31
  - 地级市 > 300
  - 县区： >2,800
  - 乡镇： >40,000
  - 村 > 700,000

# 对中国来说尤其重要

## ■ 收入差距大:

### 2015 人均可支配收入

- 城乡收入比: 2.73:1
- 东、中、西、东北收入比: 1.67:1.09:1:1.24
- 最高20%组与最低20%组收入比: 10.5:1
- 基尼系数 0.462



# 细化数据分组需要考虑的问题

- 我们有什么？
- 我们需要什么？
- 我们能做什么？ 如何做？

# 我们有哪些贫困分组数据，他们在哪里？

## ■ 住户收支调查：

□ 每年提供/可能提供分省、分城乡、按收入分组、性别、年龄、职业、教育程度、住户类型的数据

- 收入/消费贫困指数
- 居住不同类型住宅的住户比例
- 住户拥有或享有生活设施/耐用消费品/公共设施或服务的情况
- 个人达到一定教育年限的比重/技能培训/医疗服务/养老金项目  
.....
- 儿童入学率
- 获得金融服务的住户比重

# 我们有哪些贫困分组数据？

## ■ 婴儿/5岁以下儿童死亡率

- 人口普查：可根据地区、住户、成员特征细分的数据（10年一次）
- 行政数据（年度，只能按大地区分）
- 中国儿童抽样调查，1990年

## ■ 健康或疾病数据

- 健康卫生调查-卫生计生委-5年一次
- 行政数据—很难细分

## ■ 关于家庭暴力数据-不定期

- 专项调查-妇联/NGO

# 用户需要分得更细的数据....

## ■ 对贫困人口和贫困发生率而言

- 按住户特征或人口特征分组的数据，比如
  - 按农户、兼业户、非农户分
  - 按民族分
  - 按残疾情况分
  - .....
- 贫困地区再按性别、年龄、民族等分组
- 按更小的地区分
  - 按县分
  - ...
  - 按村分

# 用户需要分得更细的数据....

## ■ 对住房状况，子女入学等情况

- 按农民工、本地居民分
- 按不同地区的农民工分
- ....

# 如何细化数据分组？

- 通过改进现有调查
- 通过建立新的数据来源
  - 抽样调查
  - 行政数据
- 通过改进利用现有数据

# 以贫困人口规模、贫困发生率和生活状况为例

- 解决方法1：改进住户收支调查
- 解决方法2：建立新的抽样调查
- 解决方法3：建立新的行政数据收集系统
- 解决方法4：采用新的工具和方法

# 国家统计局住户收支调查 (HIES)

- 调查周期:

- 每年

- 样本规模:

- 16万户，分布在全国31个省中所有的区和1/3的县

- 数据收集:

- 住户全年通过每天记账记录收入消费情况

- 调查员/辅助调查员在月底、年底对调查户进行访问，收集社区、住户和成员的特征及状况信息

# 解决方法1：改进住户调查

- 需要细分的目标人群包括在住户调查中吗？
  - 脆弱人群
  - 少数民族
  - 外出农民工

# 脆弱人群

- 包括文盲、残疾等，无法直接记账或填报问卷
- 解决办法：
  - ✓ 每个村聘请一个辅助调查员，帮助失能者记账（失能者口述，辅助调查员誊写）
  - ✓ 在部分城镇地区，调查户可以打电话或将录音信息送到市县调查队，由市县调查队接线员代理记录

# 少数民族人群

- 住户成员中均不能说汉语或普通话
- 解决方案:
  - ✓ 雇佣的调查员会讲少数民族语，与被调查人员讲同样的方言

# 流动人口

- 多数流动人口是从农村流向城镇。
  - 很难让农民工在样本中停留一整年，因为很多农民一直在流动。

# 解决方案1：改进住户收支调查

- 如何使目标人群在住户调查中“可见”（就是得到可靠的分组结果）
  - 合适的变量和指标
    - 全面
    - 可比
    - 政策相关性
    - 被调查者的负担
  - 样本量充足
    - 成本
    - 人力

# 2013年起 住户调查进行了改革

- 改进抽样方法，更好覆盖农民工
  - 将住户抽样改为住宅抽样，对抽中住宅中的户进行调查，谁进来，调查谁。
- 改进数据采集方法以便好抓住农民工的收支
  - 对流动的部分农民工采用访问方式收集收入数据
- 增加了民族、健康/残疾情况的指标
- 增加了4万个调查样本以改进分组数据的可靠性

# 改革后的住户收支调查是否满足了数据细分的需求？

## ■ 对贫困人口和贫困发生率而言

### ➤ 按住户特征或人口特征分组的数据，比如

- 按农户、兼业户、非农户分-----是
- 按民族分-----对主要民族，是
- 按受教育程度分-----是
- 按残疾情况分 -----? 可靠性\可比性需要评估
- .....

### ➤ 贫困地区再按性别、年龄、民族等分组-----否

### ➤ 按更小的地区分 -----否

- 按县分
- ...
- 按村分

# 改革后的住户收支调查是否满足了数据细分的需求？

## ■ 对住房状况，子女入学等情况-----否

- 按农民工、本地居民分
- 按不同地区的农民工分
- ....

# 解决方案2：建立住户专项调查

## ■ 全国贫困监测调查, 1997-

- 在收支调查的基础上，在贫困地区增加了4万调查户
- 提供贫困地区按住户/人口特征分组的数据
- 对比贫困地区和全国/分省平均水平差异
- 收集与减贫项目相关的数据

# 解决方法2：建立住户专项调查

## ■ 农民工专项调查—2015-

- 在城镇地区开展的新调查，对4万户进城农民工进行调查。
- 提供流动人群的详细分组数据
- 反映流动人群关注的问题，例如就业情况、住房、儿童教育、与城镇居民融入情况

# 解决方法2：建立住户专项调查

## ■ 小少数民族监测调查-

- 国家民委开展
- 收集2119个较少民族村相关数据

# 解决方法3：建立新的行政数据源

## ■ 建档立卡信息系统--2013

- 实施精准扶贫使用的行政数据
- 国务院扶贫办
- 目标是将每个贫困人口纳入系统

# 解决方法4: 采用新工具新方法

## ■ 贫困地图—2006

- 联合使用第二次全国农业普查和住户收支调查数据，估计分县贫困发生率
- 2016?

## ■ 行政信息系统的共享共用

- +扶贫部门的建档立卡数据库
- +民政部的低保信息库
- +残联的残疾人调查数据库
- 公安户籍登记信息库
  
- 从今年起



# 给国际统计组织的建议

- 明确2030议程必须或建议的分组指标
  - 必须：用于国际比较
  - 可选择的：在需要的时间，可用于国内比较
  - 关于数据来源的建议
- 给出统一的指标分类和定义
  - 残疾：
- 开发并及时推广细分数据新工具

谢 谢！